



СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ

Свилајнац, 25. октобар Година 2011. – Број 10



Република Србија
УСТАВНИ СУД
Број: IУ о-368/2009
17. 06. 2011. године
Београд

Уставни суду саставу: председник др Драгиша Слијепчевић и судије др Оливера Вучић, др Марија Драшкић, Братислав Ђокић, др Горан Илић, др Агнеш Картаг Одри, Катарина Манојловић Андрић, мр Милан Марковић, др Боса Ненадић, Милан Станић, др Драган Стојановић, мр Томислав Стојковић, Сабахудин Тахировић и Предраг Ћетковић, на основу члана 167. став 1. тач. 1. и 3. Устава Републике Србије, на седници одржаној 7. априла 2011. године, донео је

О Д Л У К У

Утврђује се да Одлука којом се уређују услови, начин одлучивања, поступак и висина накнаде за опсецање и давање на коришћење гробних места на сеоском гробљу у Суботици, коју је донео Савет Месне заједнице

"Суботица", општина Свилајнац, 6. децембра 2009. године, није у сагласности са Уставом и законом.

Образложење

Уставном суду поднета је иницијатива за покретање поступка за оцену уставности и законитости Одлуке Савета Месне заједнице Суботица, општина Свилајнац, наведене у изреци, у делу у коме се одређује цена за опсецање гробних места на сеоском гробљу у Суботици. У иницијативи се истиче да обавеза да се приликом резервације појединачних гробних места од доношења Одлуке па убудуће за сваку годину плаћа по 100 евра, чини ову одлуку неуставном и незаконитом, јер дискредитује поједине грађане који су слабије финансијске моћи и чини их неравноправним у односу на оне који су платежно способни. Такође се истиче да Савет Месне заједнице није овлашћен за доношење оваквих одлука мимо референдума и збора грађана, те да оваквим поступањем долази до злоупотребе положаја и службених овлашћења појединаца. Ово за последицу има самовлашће и наношење штете грађанима, а прибављање користи за Месну заједницу.

Одговор на наводе иницијативе доставило је Јавно правобранилаштво општине Свилајнац. У одговору се



наводи да Одлука о сахрањивању и гробљима, коју је донела Скупштина општине Свилајнац 2. фебруара 1990. године ("Општински Службени гласник", број 1/90), представља правни основ за доношење оспорене Одлуке Савета Месне заједнице. Одредбом члана 5. став 2. Одлуке о сахрањивању и гробљима одређено је да је у осталим насељеним местима на територији општине орган управљања гробљем месна заједница на чијој територији се налази гробље, а одредбом члана 8. Одлуке, прописано је да се за коришћење гробних места, објеката и других уређаја на гробљима за одржавање и уређење гроба, као и за услуге око сахрањивања, плаћа накнада. Имајући у виду наведено, истиче се да је оспорена Одлука донета од стране Савета месне заједнице као овлашћеног органа, с обзиром на то да је Савет месне заједнице орган управљања у месним заједницама.

У спроведеном поступку, оцењујући уставност и законитост оспорене Одлуке у границама захтева из иницијативе, Уставни суд је утврдио да је оспорену Одлуку донео Савет Месне заједнице "Суботица", 6. децембра 2009. године, и да су њоме утврђени услови, начин одлучивања, поступак и висина накнаде, односно цена за опсецање гробних места и за њихово коришћење. Савет наведене месне заједнице донео је оспорену Одлуку позивајући се на Одлуку о сахрањивању и гробљима општине Свилајнац од 2. фебруара 1990. године.

Према одредби члана 190. став 1. тачка 1. Устава Републике Србије, општина, у складу са законом, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности.

Законом о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07) прописано је да општина, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, па између осталог, и одржавање гробаља и сахрањивање, као и организационе,

материјалне и друге услове за њихово обављање (члан 20. тачка 5)), као и да се одлуком скупштине општине, односно скупштине града може свим или појединим месним заједницама и другим облицима месне самоуправе поверити вршење одређених послова из надлежности општине, односно града, уз обезбеђивање за то потребних средстава (члан 77. став 1.).

Закон о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 16/97 и 42/98) прописује да су комуналне делатности - делатности од општег интереса, дефинишу се комуналне делатности и уређују општи услови и начин њиховог обављања. Као комунална делатност, одредбом члана 4. тачка 9) Закона одређује се и уређење и одржавање гробаља и сахрањивање, а одредбом члана 5. тачка 9) Закона ова делатност дефинисана је као опремање простора за сахрањивање и изградњу и одржавање стаза, уређивање, опремање и одржавање објеката за погребне услуге и крематоријума, одржавање гробова, укуп или кремирање умрлих, њихов превоз и пренос и пружање других погребних услуга. Према одредби члана 9. Закона, скупштина општине може одлучити, на предлог месне заједнице, да се о организовању обављања појединих комуналних делатности или послова из оквира тих делатности у сеоским и издвојеним сеоским насељима, када те делатности служе искључиво потребама становништва и других субјеката у тим насељима, стара месна заједница, при чему је, као пример, наведено одржавање сеоских гробаља. Одредбама члана 13. Закона предвиђено је да скупштина општине прописује услове и начин организовања послова у вршењу комуналних делатности и услове за коришћење комуналних производа, односно комуналних услуга, од којих су најважнији набројани у пет тачака (став 1.), а ставом 2. истог члана утврђено је да скупштина општине прописује начин организовања послова на уређивању и



одржавању гробља, гробова и крематоријума и друге услуге везане за обављање погребних услуга. Одредбама чл. 14. до 21. Закона прописани су услови и начин обављања комуналних делатности, а одредбама чл. 22. до 24. утврђени су елементи за образовања цена комуналних услуга, као и обавеза скупштине општине, односно органа општине који скупштина одреди да даје сагласност јавном предузећу на утврђену цену комуналних производа и комуналних услуга.

На основу наведених одредаба Устава и закона, Уставни суд је утврдио да је Скупштина општине Свилајнац овлашћена да уређује и обезбеђује услове за обављање ове комуналне делатности и да прописује начин организовања послова на уређењу и одржавању гробља, као и да утврђује висину накнаде за коришћење ових комуналних услуга. Такође је неспорно овлашћење општине да вршење одређених послова из своје надлежности може поверити месној заједници. Међутим, обим тих послова омеђен је специјалним законом, односно, у конкретном случају, Законом о комуналним делатностима. Тим законом прописано је да скупштина општине, на предлог месне заједнице може одлучити да се о обављању појединих послова из оквира комуналних делатности стара месна заједница, а као пример старања о конкретной комуналној

делатности у Закону је наведено одржавање сеоских гробља. Према томе, Суд је утврдио да месна заједница, односно Савет као њен орган, није надлежан за доношење одлука којим се уређују услови, начин и висина накнаде за вршење ове комуналне делатности, па је оценио да је Савет Месне заједнице "Суботица", доносећи оспорену Одлуку, прекорачио овлашћење из закона тако што је уредио материју која је у надлежности скупштине општине.

С обзиром на то да је у току поступка правно стање потпуно утврђено и прикупљени подаци пружају поуздан основ за одлучивање, Уставни суд је, сагласно одредби члана 53. став 2. Закона о Уставном суду („Службени гласник РС“, број 109/07), одлучио без доношења решења о покретању поступка.

Сходно изложеном, Уставни суд је, на основу одредбе члана 45. тачка 4) Закона о Уставном суду, одлучио као у изреци.

На основу члана 168. став 3. Устава, Одлука наведена у изреци престаје да важи даном објављивања Одлуке Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ПРЕДСЕДНИК
УСТАВНОГ СУДА

др Драгиша Слијепчевић, с.р.



С А Д Р Ж А Ј

1. Одлука Уставног суда IУо-368/2009 од 17. 06. 2011. године

1

СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ *Оснивач:* Скупштина општине Свилајнац, *Редакција:* Стручна служба органа општине Свилајнац, Светог Саве 102, (035)312-433 *Главни и одговорни уредник:* Радан Зиндовић заменик Секретара скупштине општине Свилајнац;