

# ОПШТИНА СВИЛАЈНАЦ

Консолидовани финансијски извештаји завршног  
рачуна буџета за 2020. годину

и

Извештај независног ревизора

## САДРЖАЈ

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Извештај независног ревизора                                                           | 2-7 |
| Финансијски извештаји:                                                                 |     |
| Биланс стања                                                                           |     |
| Биланс прихода и расхода                                                               |     |
| Извештај о капиталним издацима и примањима                                             |     |
| Извештај о новчаним токовима                                                           |     |
| Извештај о извршењу буџета                                                             |     |
| Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета локалне власти општине Свилајнац за 2020. годину |     |



## Извештај независног ревизора

СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ

### ***Мишљење са резервом***

Обавили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Свилајнац, у складу са Законом о ревизији и Законом о буџетском систему. Консолидовани финансијски извештаји се састоје од: Биланса стања на дан 31. децембар 2020. године - Образац 1, Биланса прихода и расхода - Образац 2, Извештаја о капиталним издацима и примањима - Образац 3, Извештаја о новчаним токовима - Образац 4, Извештаја о извршењу буџета - Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, осим за ефекте описане у делу Основе за мишљење са резервом, консолидовани финансијски извештаји завршног рачуна буџета општине Свилајнац, приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним питањима, финансијски положај на дан 31.12.2020. године, као и резултате његовог пословања и новчане токове за годину која се завршава на тај дан, у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања.

### ***Основе за мишљење са резервом***

Консолидовани финансијски извештаји буџета општине Свилајнац заснивају се на подацима из извештаја завршних рачуна директних и индиректних корисника буџетских средстава. Финансијски извештаји индиректних корисника буџетских средства нису предмет ревизије. Наше мишљење у погледу износа који се односе на индиректне кориснике, а укључени су у приложене финансијске извештаје, засновано је једино на њиховим појединачним финансијским извештајима. Нисмо били у могућности, да се без ризика, изјаснимо у односу на извештаје индиректних корисника, а последично томе и на њихов утицај на консолидовани извештај о извршењу буџета, као ни да проценимо потенцијалне корекције које могу произићи по овом основу.

У консолидованим финансијским извештајима општине Свилајнац - Биланс стања на дан 31.12.2020. године утврђене су следеће неправилности:

## Извештај независног ревизора (наставак)

### *Основ за мишљење са резервом (наставак)*

У консолидованом билансу стања исказана је нефинансијска имовина – зграде и грађевински објекти у износу од 2.629.249 хиљада динара. Општина Свилајнац није свеобухватно и тачно исказала зграде и грађевинске објекте у Билансу стања на дан 31. децембар 2020. године, јер у пословним књигама Општинске управе није евидентирала 724.187m<sup>2</sup> зграда и грађевинских објеката које су уписане у Катастру непокретности. Нисмо били у могућности да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје општине Свилајнац.

У поступку ревизије утврдили смо да се пословним књигама општине Свилајнац није евидентирана нефинансијска имовина – водоводна и канализација мрежа, као и сви објекти за функционисање водовода и канализације у износу од 909.580 хиљада динара, као и нефинансијска имовина у припреми у износу од 208.074 хиљада динара која представља добро од општег интереса у складу са чл. 11. Закона о јавној својини, и као таква би требала бити евидентирана у пословним књигама општинске управе општине Свилајнац.

Ефекат грешке је мање исказана нефинансијска имовина и нефинансијска имовина у припреми и капитал у Билансу стања Општинске управе општине Свилајнац, односно Билансу стања консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Свилајнац у износу од 1.115.654 хиљада динара.

У консолидованом билансу стања исказано је земљиште у износу од 1.527.511 хиљада динара. Општина Свилајнац није свеобухватно и тачно исказала земљиште у Билансу стања на дан 31. децембар 2020. године, јер у пословним књигама Општинске управе није евидентирала 1.196.168 m<sup>2</sup> земљишта које је уписано у Катастру непокретности. Нисмо били у могућности да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје општине Свилајнац.

У поступку ревизије утврдили смо да је у Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2020. године извршена исправка вредности нефинансијске имовине у припреми у износу од 11.653 хиљаде динара. Нисмо били у могућности да се уверимо у начин и ефекте извршене исправке вредности у горе описаним износима.

На основу извршене ревизије презентованих података утврдили смо да евидентирана учешћа у оснивачком капиталу јавних предузећа у пословним књигама Општинске управе нису усаглашена са регистрованим оснивачким капиталом у Агенцији за привредне регистре.



## Извештај независног ревизора (наставак)

### **Основ за мишљење са резервом (наставак)**

- Учешће у капиталу ЈКП „Морава“, Свилајнац у пословним књигама Општинске управе је евидентирано у износу од 28.146 хиљада динара, док је оснивачки капитал у Агенцији за привредне регистре регистрован у износу од 50 хиљада динара новачани капитал и 237.542 хиљада динара неновчани капитал, што представља укупну разлику од 209.446 хиљада динара.
- Учешће у капиталу ЈП „СТЦ Природњачки центар“ у пословним књигама Општинске управе је исказано у износу од 91.178 хиљада динара, док је осниивачки капитал у Агенцији за привредне регистре регистрован у износу од 99 хиљада динара новчаног капитала, што представља разлику од 91.079 хиљада динара.
- Учешће у капиталу ПД за управљање слободном зоном д.о.о., Свилајнац у пословним књигама Општинске управе је евидентирано у износу од 176 хиљада динара, док је оснивачки новчани капитал у Агенцији за привредне регистре регистрован у износу од 51 хиљаду динара, што представља разлику од 125 хиљада динара.
- Учешће у капиталу Паркинг сервис а.д Свилајнац у ликвидацији у пословним књигама општинске управе евидентиран је у износу од 122 хиљаде динара, док је оснивачки новчани капитал у Агенцији за привредне регистре регистрован у износу од 4.500 ЕУР и неновчани капитал у износу од 195.000 ЕУР.
- Учешће у капиталу Регионалне агенције за економски развој Шумадије и Поморавља д.о.о., Крагујевац евидентиран је у износу од 131 хиљаду динара, док је оснивачки новчани капитал у Агенцији за привредне регистре регистрован у износу од 69 хиљада динара, што представља разлику од 62 хиљаде динара.

На основу увида у преглед судских спорова са стањем на дан 31. децембар 2020. године које смо добили од Општинског правобранилаштва општине Свилајнац утврдили смо да Општинска управа општине Свилајнац није укалкулисала потраживања за судске спорове у износу од 1.500 хиљада динара без трошкова судског поступка и камате, у којима се појављује као тужилац, који су на дан 31. децембар 2020. године добијени, а нису наплаћени.



## Извештај независног ревизора (наставак)

### ***Основ за мишљење са резервом (наставак)***

Наведене неправилности не представљају прожимајући ризик, и не односе се на све финансијске извештаје, већ специфичан ризик који се односи само на Биланс стања.

Ревизију смо извршили у складу са Међународним стандардима ревизије и Законом о ревизији Републике Србије. Наше одговорности у складу са тим стандардима су детаљније описане у одељку извештаја који је насловљен Одговорности ревизора за ревизију финансијских извештаја.

Ми смо независни у односу на Друштво у складу са Етичким кодексом за професионалне рачуновође Одбора за Међународне етичке стандарде за рачуновође (ИЕСБА Кодекс) и етичким захтевима који су релевантни за нашу ревизију финансијских извештаја у Републици Србији, и испунили смо наше друге етичке одговорности у складу са овим захтевима и ИЕСБА Кодексом. Сматрамо да су ревизорски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основу за наше мишљење са резервом.

### ***Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје***

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја у складу са у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке. Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

## Извештај независног ревизора (наставак)

### ***Одговорност ревизора за консолидоване финансијске извештаје***

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи мишљење ревизора.

Уверавања у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са Међународним стандардима ревизије увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје.

Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових консолидованих финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са стандардима ревизије примењеним у републици Србији и Законом о ревизији Републике Србије, ми примењујемо професионално просуђивање и одражавамо професионални скептицизам током ревизије. Исто тако, ми:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих усред криминалне радње или грешке, осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора.
- Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој су мери разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.
- Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.



Advisory&Finance MB d.o.o.  
Ulofa Palmea, 8A/16, Beograd-Zvezdara  
[www.advisor.co.rs](http://www.advisor.co.rs)

PIB 109926215  
MB 21268593  
Tel +381 (65) 240 2055

Партнер у ангажовању на ревизији на основу ког је састављен овај извештај независног ревизора је Милица Бјелић.

Београд, 31. мај 2021. године

Милица Бјелић  
Лиценцирани овлашћени ревизор



Advisory&Finance MB d.o.o.  
Улофа Палмеа 8А/16,  
11050 Београд - Звездара